



Sisäministeriölle

## Suomen Olympiakomitean lausunto arpajaislain muuttamisesta

*VIITE: Ehdotus hallituksen esitykseksi eduskunnalle arpajaislain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta (SMDno-2019-2239)*

Suomen Olympiakomitea lausuu otsikkoasiassa:

### 1 ESITYKSEN TAVOITTEET

Pääministeri Marinin hallitusohjelman mukaan rahapelihaittojen hillitsemiseksi rahapelipolitiikalla turvataan Veikkaus Oy:n kanavointikykyinen yksinoikeus ja Veikkaus Oy:n toimintaedellytykset nopeasti muuttuneessa toimintaympäristössä. Lisäksi hallitusohjelmassa todetaan, että rahapelihaittoja torjutaan tehokkaasti ja että rahapelipelaamista ohjataan lailliseen, vastuulliseen ja valvottuun pelitarjontaan.

Esityksellä toteutetaan hallitusohjelman mukainen arpajaislain uudistus rahapelipolitiikan tavoitteiden varmistamiseksi. Esityksen tavoitteena on ehkäistä ja vähentää rahapelaamisesta aiheutuvia haittoja lisäämällä arpajaislakiin tätä tavoitetta tukevia uusia säännöksiä. Lisäksi esityksen tavoitteena on vahvistaa yksinoikeusjärjestelmän kanavointikykyä arpajaislailla säädettyyn rahapelitarjontaan rahapelihaittojen ehkäisyn ja vähentämisen edelleen tehostamiseksi.

→ **Olympiakomitea ja sen jäsenjärjestöt pitävät perusteltuna sekä hallitusohjelman että esityksen tavoitetta hillitä rahapelihaittoja ja vahvistaa kanavointikykyä arpajaislailla säädettyyn rahapelitarjontaan.**

Rahapelaamisesta aiheutuu taloudellisia, sosiaalisia ja terveydellisiä haittoja, joita tulee ehkäistä uusilla arpajaislain säännöksillä. Jotta rahapelihaittoja voidaan ehkäistä ja vähentää entistä tehokkaammin, on huomioitava, että Veikkauksen markkinaosuus erityisesti verkkopeleissä laskee ja ulkomaisten yhtiöiden osuus kasvaa. Huolestuttavaa on, että pelaaminen kanavoituu kasvavissa määrin ulkomaisille yhtiöille, jotka eivät ole sitoutuneet pelihaittojen ehkäisyyn. Suomessa on oltava valvottu ja vastuullisesti toimiva rahapelijärjestelmä, joka estää ja hillitsee rahapeliongelmia ja toisaalta kilpailukykyisesti vastaa suomalaisten rahapelikysyntään.

→ **Olympiakomitea edellyttää, että arpajaislakiuudistuksen myötä mahdollisesti vähenevät määrärahat on kompensoitava täysimääräisesti. Liikunnan ja urheilun rahoitus on turvattava vähintään nykytasolla.**

Tuloutuksen alenemisen kompensatiosta edunsaajille on linjattu hallitusohjelmassa. Hallitusohjelman mukaan arpajaislain vaikutuksen johdosta mahdollisesti vähenevät määrärahat kulttuurin, liikunnan ja nuorisotoiminnan osalta kompensoidaan.

### 2 KESKEISET ESITYKSET

Rahapelihaittojen torjunnan tehostamiseksi ja yksinoikeusjärjestelmän toimintaedellytysten tukemiseksi arpajaislakiin ehdotetaan lisättäväksi säännökset ulkopuoliseen rahapelaamiseen liittyvän maksuliikenteen estämisestä.

→ **Olympiakomitea kannattaa maksuliikenne-estoja, jotta yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolista saavutettavuutta voidaan estää ja siten vähentää rahapelihaittoja.**



Olympiakomitea kiinnittää kuitenkin huomiota tapaan, jolla maksuliikenteen esto on esityksen mukaan tarkoitettu toteuttaa. Esto ei olisi etukäteinen ja automaattinen, vaan edellyttäisi sekä ulkomaalaisen toimijan aktiivista toimintaa ja viranomaisen jälkikäteistä puuttumista. Tämän takia Olympiakomitea esittääkin huolensa toteutuksen tehokkuudesta ja estojen toimivuudesta. Vaarana on, että suomalaisille pelaajille kohdistettuun passiivisen tarjontaan ei voida puuttua ja/tai että esto saadaan toteutettua vasta pitkän oikeusprosessin jälkeen.

Maksuliikenteen estämisen mahdollisuudesta huolimatta Olympiakomitea pitää tärkeänä, että arpajaislain uudistamisella vahvistetaan Veikkauksen kykyä huolehtia kilpailukyvystään. Vaikka suunniteltu maksuliikenteen esto saataisiin käytännössä toimivaksi, osa suomalaisten pelaamisesta valuu joka tapauksessa ulkomaalaisille toimijoille.

→ **Uudistuksen yhteydessä lakiin tulisi selkeästi kirjata velvollisuus viranomaisille kiinnittää huomiota kanavointikyvyn vahvistamiseen. Lisäksi Olympiakomitea pitää tärkeänä, että yksinoikeusjärjestelmän kanavointikyky vahvistetaan antamalla Veikkaukselle riittävät markkinointimahdollisuudet.**

Esityksessä arpajaislain säännöksiä pakollisesta tunnistaumisesta muutettaisiin siten, että pakollinen tunnistauminen koskisi jatkossa kaikkea rahapelaamista. Lisäksi arpajaislaissa säädettäisiin oikeudesta käsitellä peli- ja pelaajadataa rahapelikäyttäjien seuraamiseksi ja haitalliseen rahapelaamiseen liittyvien toimenpiteiden mahdollistamiseksi.

→ Olympiakomitea pitää esityksiä perusteltuina rahapelihaittojen ehkäisemiseksi. Pakollisen tunnistaumisen kautta syntyvä pelaajadata luo uusia mahdollisuuksia tehokkaille vastuullisuustoimille. Lakimuidosten vaikutuksia rahapelaamiseen ja rahapelihaittojen kehitykseen on seurattava.

Arpajaislain vastaista markkinointia koskevalla sääntelyllä pyritään tukemaan yksinoikeusjärjestelmän kanavointikykyä ja torjumaan ulkopuolisten rahapeliyhtiöiden markkinointia.

→ Ehdotettu sääntely on kannatettavaa, koska arpajaislain vastaiseen markkinointiin on puututtava huomattavasti nykyistä tehokkaammin. Etenkin televisiossa ja sosiaalisessa mediassa tapahtuvaa ulkomaisten pelisivustojen markkinointia on saatava kitkettä nykyistä tehokkaammin. Erityisesti on tärkeää huolehtia alaikäisten suojelusta rahapelejä koskevalta markkinoinnilta.

Lisäksi Olympiakomitea pitää perusteltuna Veikkauksen kansainvälisten yritysten välisten liiketoiminnan (B2B) mahdollistamista.

### **3 RAHAPELITUOTTOJEN VAIKUTUS KANSALAISSYHTEISKUNTAAN SEKÄ LIIKUNTAAN JA URHEILUUN**

Arpajaislain uudistuksella on vaikutus kansalaisyhteiskunnan toimintaan rahapelitoiminnan tuottojen kautta. Uudistus on toteutettava siten, että valtio turvaa yleishyödyllisen kansalaistoiminnan rahoituksen.

Valtion noin 150 miljoonan euron liikuntabudjetti katetaan käytännössä kokonaan rahapelitoiminnan tuotoista. Liikunta on rahapelitoiminnan tuotoista kaikista riippuvaisin toimiala: yli 90 % valtion liikuntamäärärahoista katetaan rahapelitoiminnan tuotoista.

Liikuntabudjetilla luodaan liikunnan ja urheilun edellytyksiä rahoittamalla muun muassa liikunnan olosuhteita, liikunnan kansalaisjärjestöjä, huippu-urheilua ja seuratoimintaa. Kansalaisjärjestöjen avustuksen osuus liikuntabudjetista on noin kolmannes (noin 45 miljoonaa euroa).

Liikunnan ja urheilun ympärillä toimiva kansalaisjärjestötoiminta on vaikutuksiltaan miljardiluokan kokonaisuus. Toiminta tuottaa merkittäviä kansanterveydellisiä, sosiaalisia ja taloudellisia vaikutuksia yhteiskuntaan. UKK-instituutin koordinoiman selvityksen mukaan liikkumattomuuden vuosittaiset yhteiskunnalliset kustannukset ovat vähintään 3 miljardia euroa.

Yhteiskunnan kannalta kyseessä on erittäin merkittävä ja laajamittainen toiminta, jonka valtionrahoituksen turvaamiseen löytyy erittäin painavat sosiaaliset, taloudelliset ja kansanterveydelliset syyt rahapelitoiminnan tuottojen tasosta riippumatta. Liikuntabudjetin leikkauksen yhteiskunnalliset vaikutukset olisivat vakavat.



→ **Olympiakomitea pitää välttämättömänä, että arpajaislain uudistamista mahdollisesti syntyvät rahoitusmenetykset kompensoidaan edunsaajille täysimääräisesti.**

Koronatilanne on aiheuttanut huomattavaa epävarmuutta rahapelitoiminnan tuottojen tulevaisuudesta, eikä vuoden 2021 jälkeen rahoituksen tasosta ole tietoa.

→ **Olympiakomitea painottaa, että valtiovallan on turvattava liikunnan rahoitus vähintään nykytasolla.** Tämä mahdollistettaisiin esimerkiksi siirtämällä rahapelitoiminnan tuotoilla katettavia liikuntabudjetin eriä rahoitettavaksi yleiskatteellisesta budjetista.

Arpajaislain uudistamisen ja rahapelituottojen tulevaisuuden suunnittelun yhteydessä on huomioitava, että yhteiskunnallisesti merkittävän toimialan rahoituksen ei tulisi olla riippuvainen vain rahapelitoiminnan tuotoista. Samoin on huomioitava liikunnan valtava yhteiskunnallinen merkitys suomalaisten henkiselle ja fyysiselle hyvinvoinnille.

Helsingissä 4.2.2021,

Liikunta- ja urheilyyhteisön puolesta

Mikko Salonen  
toimitusjohtaja  
Suomen Olympiakomitea